



Governo de Moçambique
Ministério de Obras Públicas e Habitação
Direcção Nacional de Águas

Programa Nacional de
Abastecimento de Água e Saneamento Rural

Documento do Programa

Sumário Executivo

Versão Final

Março de 2009

Sumário Executivo

O Programa Nacional de Abastecimento de Água e Saneamento Rural (PNAASR) será implementado como um esforço conjunto entre o Governo de Moçambique (GdM), os parceiros de desenvolvimento, as organizações não governamentais (ONGs), o sector privado, os membros da comunidade e outras partes interessadas aos níveis central, provincial, distrital e local.

O Programa enquadra a operacionalização e implementação do Plano Estratégico do Abastecimento de Água e Saneamento Rural (PESA-ASR) para 2006-2015, com vista a atingir as metas dos Objectivos de Desenvolvimento do Milénio (ODMs) de 70% de cobertura para o abastecimento de água rural e 50% de cobertura do saneamento rural a nível nacional. O Programa ocupar-se-á dos desequilíbrios na cobertura dentro das províncias e distritos e promoverá a harmonização da ajuda e a reforma institucional no subsector do Abastecimento de Água e Saneamento Rural (AASR), com enfoque particular no desenvolvimento da capacidade aos níveis distrital e local. Prevê-se que o Programa inicie em meados de 2009 e será inicialmente implementado em duas fases: Fase I (2009-2011) e Fase II (2012-2015)

Foi elaborado e assinado um Código de Conduta (CdC) para o sector de Águas entre o Governo e um número crescente de parceiros de desenvolvimento. O CdC permanece aberto a novos signatários. Uma versão do Memorando de Entendimento (MdE) para o Fundo Comum do AASR também foi elaborado cuja conclusão está agendada para o último trimestre do 2008. O Fundo Comum do AASR será um importante mecanismo de financiamento e serão promovidas estruturas de gestão e alinhamento com os sistemas do Governo para a planificação, orçamentação, *procurement*, gestão, monitoria e prestação de contas.

Mais 7.4 milhões de habitantes da população rural de Moçambique serão beneficiados através do aumento da actual cobertura do abastecimento de água rural de 48,5% para 70% até 2015, o que requer a disponibilização de até 17,000 fontes de água novas ou reabilitadas e 151 pequenos sistemas de abastecimento de água, assim como para aumentar a cobertura actual de saneamento de 39% para 50% no mesmo período é precisa a construção de até 493.000 latrinas melhoradas, o que representa um investimento total de 347 milhões de USD. As metas da Fase I até 2011 são disponibilizar até 5.000 fontes de água novas ou reabilitadas, 51 pequenos sistemas de abastecimento de água e 140.000 latrinas melhoradas a serem construídas, o que representa um investimento total de 200 milhões de USD¹. O actual fosso financeiro para a Fase I do PNAASR é de 56,8 milhões de USD, sendo um assunto para discussão entre o Governo e os parceiros de desenvolvimento existentes e potenciais.

O objectivo de desenvolvimento do Programa é contribuir para a satisfação das necessidades humanas básicas, melhorar o bem-estar e contribuir para a redução da pobreza rural em Moçambique, através do acesso melhorado aos serviços de abastecimento de água e saneamento.

O programa é composto pelas quatro componentes seguintes:

- (1) Apoio ao aumento sustentável da cobertura do abastecimento de água e saneamento rural (AASR);

¹ Incluindo 153.9 milhões de USD para fontes de água dispersas e 46.1 milhões de USD para pequenos sistemas de água.

- (2) Desenvolvimento de tecnologias apropriadas e opções de gestão para o subsector do AASR;
- (3) Capacitação institucional e desenvolvimento dos recursos humanos no subsector do AASR;
- (4) Apoio à planificação, gestão, monitoria e financiamento descentralizados das actividades do AASR.

A Direcção Nacional de Águas (DNA) será responsável pela implementação do Programa a nível central. A Direcção Provincial de Obras Públicas e Habitação (DPOPH), por intermédio do Departamento de Água e Saneamento (DAS), será responsável pela implementação do Programa a nível provincial. A nível Distrital, o governo distrital por intermédio da unidade responsável pelo abastecimento de água rural, saneamento, mobilização da comunidade e promoção da saúde será responsável pela implementação das actividades do Programa. A nível local, serão criados e apoiados os Comitês de Abastecimento de Água e Saneamento Rural para participar no processo de planificação distrital e local e gerir, manter e monitorar as instalações melhoradas de fontes de água e saneamento.

A nível Central, será criado um Comité de Coordenação do Programa, a ser presidido pelo Coordenador do Programa na DNA. Ao nível provincial, os comités coordenadores provinciais farão a supervisão, orientação e darão apoio à implementação do Programa. Serão criadas Equipas de Implementação do Programa na DNA lideradas por um Coordenador do Programa, e nas DPOPH-DAS formadas pelo pessoal existente nessas organizações. A nível do distrito serão constituídas as Equipas de Implementação do Programa apoiadas por ONGs parceiras e outras, para planificar, gerir e monitorar as actividades de AASR. Além disso, serão criados Grupos de Trabalho de Água e Saneamento e fóruns de Água e Saneamento (GAS) como corpos consultivos e de aconselhamento para apoiar as actividades do AASR aos níveis provincial e distrital, respectivamente. A assistência técnica (AT), a formação, o equipamento e outro apoio serão dados a todos os níveis quando necessário.

O Programa será implementado com prioridade nas províncias e distritos que correspondam aos critérios acordados, os quais incluem a presente cobertura de água e saneamento, os níveis de pobreza, os compromissos por escrito, pessoal adequado, presença de outros programas ou projectos de AASR, e outros.

O Documento do Programa apresentará e descreverá os seguintes aspectos do PNAASR:

- A Organização e Gestão do Programa, que apresenta e descreve o quadro organizacional, os papéis e as responsabilidades pela implementação do Programa. As matrizes da análise do quadro lógico (AQL) e do quadro de avaliação do desempenho (QAD) também serão apresentadas;
- As Estratégias de Implementação, que descrevem as estratégias que orientarão e apoiarão a implementação do Programa;
- A Gestão Financeira, com o enfoque no uso dos diferentes sistemas nacionais de gestão financeira e num Fundo Comum do AASR para canalizar a ajuda no subsector do AASR;
- A Planificação, a Monitoria e a Gestão da Informação, com particular referência ao papel da planificação e monitoria descentralizadas e aos requisitos para o desenvolvimento da base de dados e a gestão da informação no subsector do AASR;

- As necessidades de Capacidade e Formação, o que inclui uma discussão sobre a actual capacidade, as actividades correntes e as futuras necessidades de capacidade a todos os níveis para apoiar a implementação do Programa;
- O Plano e o Orçamento para a Fase I (2009-2011), que apresenta um quadro temporal para a preparação e implementação do Programa e os custos estimados do Programa.

O Programa foi apresentado e discutido em reuniões de consulta ao nível central durante 2008 e será sujeito a avaliações conjuntas pelo Governo e parceiros do desenvolvimento no início de 2009, antes da sua aprovação e lançamento. O Documento do Programa final reflecte as recomendações resultantes.

Os procedimentos detalhados da implementação e os planos de formação são apresentados no Manual de Operações do Programa, que acompanhará este Documento do Programa e orientará a implementação do Programa a todos os níveis. O Manual de Operações fará referências cruzadas a manuais como o MIPAR e outros, para informação específica e directivas e procedimentos de implementação em áreas seleccionadas.

1. *2000 and October 2002.*